



COMUNE DI SANT'EGIDIO ALLA VIBRATA

(Provincia di Teramo)

Tel. 0861/846511 – Fax 0861/840203 – Part. IVA:00196900674

e-mail:info@comune.santegidioallavibrata.te.it

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Seduta del 20/09/2022

Verbale numero 86

COPIA

Oggetto: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE PERIODO 2023-2025 (ART.170, COMMA 1, D. LGS. N.267/2000) - PRESENTAZIONE

L'anno duemilaventidue il giorno venti del mese di settembre alle ore 14.05, nella solita sala delle adunanze del Comune, previa convocazione, la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei Signori:

ROMANDINI ELICIO Sindaco
GALIFFA ILARIA Assessore
CAMPANELLI NAZZARENO Assessore

e risultano assenti

MEDORI LUIGINO Vice Sindaco
BONVETTI VERONICA Assessore

ne risultano presenti n. 3 e assenti n. 2

Il Presidente, constatata la regolarità della seduta, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sulla proposta di cui all'oggetto sopraindicato.

Assiste il Segretario comunale **URBANI CARLA** incaricato della redazione del verbale.

Vista ed esaminata la proposta di deliberazione di che trattasi;

Visto il parere del Responsabile dell'area competente in ordine alla regolarità tecnica;

Visto il parere del Responsabile dell'area economico-finanziaria in ordine alla regolarità contabile;

Espressi ai sensi e per gli effetti di cui all'art.49 del T.U.E.L. D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267 che vengono inseriti nella presente deliberazione.

Immediatamente eseguibile	S
Soggetta a ratifica	N

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO il D. Lgs. n.267/2000 ed in particolare gli artt.151 e 170;

VISTO il D. Lgs. n.118/2011 ed in particolare il "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" di cui all'All. n.4/1;

VISTO il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025 che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

RICORDATO che il D.U.P. si compone di due sezioni:

- la Sezione Strategica (SeS), che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, *mission*, *vision* ed indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'Amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate,
- la Sezione Operativa (SeO) che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del D.U.P., sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio;

RITENUTO necessario procedere alla presentazione del presente D.U.P. 2023-2025 al Consiglio Comunale, il quale sarà oggetto di approvazione da parte dello stesso Organo Consiliare;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il vigente Regolamento comunale di contabilità;

VISTI i pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal Dirigente dell'Area Economico-Amministrativa, ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del citato D. Lgs. n.267/2000;

ACQUISITO agli atti il parere prot. n.11.272 del 12/09/2022, dell'Organo di Revisione, ai sensi dell'art.239, comma 1, lettera b), del D. Lgs. n.267/2000;

CON VOTI unanimi favorevoli espressi in forma palese

DELIBERA

- 1) di richiamare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto costituendone altresì motivazione ai sensi dell'art.3 della L. n.241/1990 e ss.mm.ii.;
- 2) di approvare - ai sensi dell'art.170, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000 ed in conformità a quanto disposto dal "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" di cui all'All. n.4/1 al D. Lgs. n.118/2011 - il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il periodo 2023-2025, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di presentare il predetto D.U.P. al Consiglio Comunale ai fini della sua approvazione;
- 4) di pubblicare il D.U.P. 2023-2025 sul sito internet del Comune - Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Successivamente

LA GIUNTA COMUNALE

ravvisata l'urgenza di dare immediata esecuzione alla presente con separata votazione unanime

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.134, comma 4, del D. Lgs. 18/08/2000 n.267 e successive modificazioni e integrazioni.

COMUNE DI SANT'EGIDIO ALLA VIBRATA

PROVINCIA DI TERAMO

Verbale n. 10/2022

Oggetto: Proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 83 del 20.07.2022 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione periodo 2022-2024 (Art.170, comma 1, D. Lgs. n.267/2000) - Presentazione"

Il sottoscritto Dott. Giuseppe Moretta, Revisione unico dell'ente, nominato ai sensi dell'art.239 D. Lgs. n.267/2000 per il triennio 2021 – 2024 con delibera di C. C. n. 25 del 29 giugno 2021 immediatamente esecutiva,

esaminati gli atti come trasmessi a mezzo PEC del **27 luglio 2022 alle ore 22,54** ovvero lo schema di Documento Unico di Programmazione 2023-2025 e la relativa proposta di deliberazione;

considerato il contenuto del D. Lgs. 267/2000, artt. 170 e 174, e del D. Lgs. n.118/2011, in particolare il principio contabile all. 4/1 inerente la programmazione, per quanto attiene la coerenza interna ed esterna del DUP;

preliminarmente rappresenta quanto segue.

La norme di comportamento professionale fissate dal CNDCEC prevedono che nell'ottica di cooperazione con il Consiglio comunale, è a quest'ultimo che deve essere sottoposto il DUP unitamente al parere del revisore.

Si ritiene però che il DUP deve quindi essere predisposto, ovvero giuridicamente redatto e quindi previamente approvato con specifico atto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.lgs. n. 118/2011), fatti salvo i poteri previsti ai sensi dell'art. 174 del Tuel: *"A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento sopravvenute, l'organo esecutivo presenta all'organo consiliare emendamenti allo schema di bilancio e alla nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione in corso di approvazione."*

Le norme di comportamento professionale esplicitano che:

*"Il Documento unico di programmazione (DUP) costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione ai sensi dell'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 (di seguito Tuel) in base al quale ogni anno la Giunta deve presentare il DUP al Consiglio per le conseguenti deliberazioni entro il termine previsto dall'articolo 151 del Tuel (31 luglio - termine ordinatorio e non perentorio). **L'Organo di revisione rilascia il parere sulla proposta sottoposta alla discussione dell'organo consiliare e non sull'atto di Giunta.**"*

Il DUP e le sue note di aggiornamento, comprensive di tutte le specifiche parti previste (programmazione triennale del personale, lavori pubblici...) devono essere predisposte (QUINDI APPROVATE con rilevanza interna ed esterna) dalla Giunta, e poi trasmesse all'organo di revisione, che esprimerà il proprio parere su una proposta di delibera consiliare che, suscettibile di modifiche e/o integrazioni, sarà sottoposta per l'approvazione dei consiglieri.

Si evidenzia quindi l'incoerenza procedurale esistente, con la quale un atto ancora inesistente, ovvero la proposta di delibera di giunta n. 83 del 20 luglio 2022, possa essere corredata da un atto, il parere del revisore, che deve esprimersi sulla coerenza interna ed esterna della programmazione amministrativa su base triennale come effettivamente predisposta dalla giunta.

In ogni caso, bypassando le eccezioni testé formulate, nell'ottica di piena collaborazione con il consiglio e tenendosi manlevati dalle stesse sulla base del concetto di prevalenza della sostanza sulla forma, dalla lettura del DUP si rileva comunque quanto segue:

E
COMUNE DI SANT'EGIDIO ALLA VIBRATA
Protocollo N. 0011272/2022 del 12/09/2022

SEZIONE STRATEGICA (pag. 10 e ss)

- ... Nel I° trimestre del 2022 **l'inflazione in Italia** ha raggiunto i livelli più elevati dai primi anni novanta, principalmente sulla spinta degli eccezionali rincari dei beni energetici. La componente di fondo è lievemente salita, ma **rimane su valori inferiori al 2%**... ;
- ... **Il 6 aprile 2022 il Governo ha approvato il Documento di Economia e Finanza 2022 (DEF)**. A fronte del miglioramento del quadro tendenziale dei conti pubblici, **gli obiettivi di indebitamento netto fissati in settembre sono stati confermati**. Nel 2022 il disavanzo e il debito si collocherebbero rispettivamente al 5,6% e al 147,0% per cento del PIL per poi scendere, fino al 2,8% e al 141,4% nel 2025...

Ovviamente queste informazioni sono precedenti alla caduta del Governo, avvenuta il giorno **21 luglio u.s.** e alla certificazione della straordinaria fiammata inflazionistica pari all'**8,4% su base annua**.

Il che rende però tutta la premessa programmatica e le successive considerazioni contenutistiche e contabili prive di qualsiasi significato.

Le principali problematiche che occorrerà affrontare atterranno simultaneamente le direttive stabilite dal nuovo Governo, gli impatti della crisi energetica, la spinta inflazionistica, il calo del PIL, la crisi occupazionale... e su queste occorrerà effettuare la programmazione 2023 – 2025.

Il combinato disposto di questi effetti fa concludere che il documento come ricevuto è solo formalmente corretto e rispettoso dei criteri previsti, visto che tutta la programmazione è evidentemente da riformulare su basi oggettive ad oggi imperscrutabili.

SEZIONE OPERATIVA (pag. 71 e ss.)

- *“...Va precisato che il Programma triennale dei lavori pubblici, ed il relativo elenco annuale, per il periodo 2022-2024 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.21 del 31/05/2022.*
- *Pertanto gli investimenti di seguito evidenziati fanno riferimento alla programmazione per gli anni 2023 e 2024 (rectius 2025): ..*

L'unico investimento rilevato nel triennio attiene la Riqualficazione Area Via Garibaldi per l'importo di euro 510.000,00 e con attività prevista per il solo anno 2023.

Per tutto quanto sin qui esposto ed evidenziato, considerati i deficit procedurali e logico-sistematici palesemente emersi che non possono portare alla mera predisposizione ed approvazione di un DUP purchessia, come adempimento formale,

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE CON ECCEZIONI E RISERVE sulla procedura seguita e sulla proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 83 del 20.07.2022 avente ad oggetto “Documento Unico di Programmazione periodo 2023-2025, invitando il Consiglio a tenere nella debita considerazione quanto evidenziato.

Torino di Sangro (CH), 7 settembre 2022

L'Organo di Revisione

Dott. Giuseppe Moretta

F.to digitalmente



COMUNE DI SANT'EGIDIO ALLA VIBRATA

PROVINCIA DI TERAMO

C.A.P. 64016 – tel. 0861/846511 – fax 0861/840203
sito internet: www.comune.santegidioallavibrata.te.it

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N.83 DEL 20/07/2022

DELLA GIUNTA COMUNALE

PARERI AI SENSI DELL'ART.49 DEL T.U. D. LGS. 18 AGOSTO 2000 N.267

**OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE PERIODO 2023-2025
(ART.170, COMMA 1, D. LGS. N.267/2000) - PRESENTAZIONE**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

In ordine alla proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere **FAVOREVOLE**

li 20/07/2022

Il Dirigente dell'Area Economico
Amministrativa
Dott. Andrea Luzi

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

In ordine alla proposta di deliberazione in oggetto si esprime parere **FAVOREVOLE**

li 20/07/2022

Il Dirigente dell'Area Economico
Amministrativa
Dott. Andrea Luzi

Del che si è redatto il presente verbale, letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to: Romandini Elicio

Il Segretario comunale
F.to: URBANI CARLA

Ai sensi dell'art.49 del T.U.E.L. D. Lgs. n.267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile e si attesta che:

L'adozione del presente atto non comporta alcuna spesa a carico del bilancio comunale.

Per la spesa derivante dal presente atto esiste la relativa copertura finanziaria e ne è stata eseguita la registrazione sul:

Miss. _____ Progr. _____ Titolo _____ Macroaggr. _____ Cap. _____

Impegno n. _____ Prenot. d'impegno n. _____ Imp. pluriennale n. _____

Il Dirigente dell'Area Economico-Amministrativa
F.to: dott Luzi Andrea

Prot. n. _____ Della presente deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

Contemporaneamente viene inviata ai Capigruppo Consiliari.

Sant'Egidio alla Vibrata (TE), li _____

Il Messo Comunale

Visto: **Il Segretario Comunale**
F.to URBANI CARLA

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data odierna, ai sensi dell'art.134, comma 4, T.U.E.L. D. Lgs. n.267/2000.

Sant'Egidio alla Vibrata (TE), li _____

Il Segretario Comunale
F.to URBANI CARLA

Per copia conforme all'originale

Sant'Egidio alla Vibrata (TE), li _____

Il Segretario Comunale
URBANI CARLA